

省政府办公厅转发省农林厅关于推进苏南地区农业结构调整的指导意见的通知

苏政办发〔2001〕114号 2001年9月24日

南京、无锡、常州、苏州、镇江市及所辖各县(市)人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

省农林厅《关于推进苏南地区农业结构调整的指导意见》已经省人民政府同意,现转发给你们,请结合当地实际贯彻落实。

关于推进苏南地区农业结构调整的指导意见

(省农林厅 二〇〇一年九月)

当前,苏南地区农业和农村经济已进入了一个新的发展时期,工业化、城市化和经济国际化的不断加快,为苏南地区农业结构调整创造了新的发展机遇。为进一步贯彻落实《省委、省政府关于加快农业和农村经济结构调整,促进农民增收的若干政策意见》和苏南区域发展座谈会精神,现就推进苏南地区农业结构调整提出如下指导性意见。

一、解放思想,抓住机遇,提高对加快农业结构调整的认识

今年是推进粮棉购销市场化改革的第一年,又面临即将加入WTO的新形势,为搞好农业结构调整提供了难得机遇,也提出了新的挑战。各地要深刻了解粮棉购销市场化的深远意义,抓住机遇,立足高起点进行农业结构调整,在思想上来一次大解放。把苏南地区农业结构调整置于全省、全国布局中去审视、考虑,充分发挥区位、经济优势,摒弃粮食自求平衡的观念,在保护农业综合生产能力的前提下,放开手脚搞调整,大力发展高效农业、创汇农业和都市农业。以提高质量和效益为中心,增加农民收入为目标,增强农产品市场竞争力和农业产业升级为重点,面向国内外市场,依靠科技进步和机制创新,加速推进农业现代化。

二、推进农业结构调整的指导思想、目标和重点

苏南地区是我省也是全国经济发展最快的地区之一,已进入工业化中期阶段。但是,苏南地区农业与全面提升苏南社会经济发展水平的要求不相适应,生产结构比较单一,产业化经营水平不高,农业投入明显不足,生态环境建设任务艰巨,必须加快调整,加速发展。

推进苏南地区农业结构调整,要进一步解放思想,突破粮食自给的观念,加快农村人口向城市聚集,加快土地流转,引导社会资本投向农业,加大科技创新和机制创新力度,积极发展外向型农业、都市农业和食品加工业,加快建立与国际接轨的开放型的现代农业新格局,建成现代与创汇农业区。

“十五”期末,苏南地区农业结构调整的目标是:无公害农产品商品基地比重达到70%,优质农产品比重每年提高5个百分点以上;新增国家级农业产业化重点龙头企业5个,新增省级以上名牌农产品50个以上;每市建成一个综合性的农产品质量监测中心;基本完成市、县(市)信息网络体系建设;农业实际利用外资年递增10%,农产品出口创汇总额年递增12%;每县(市)年新增农业劳动力转移5000人。

推进农业结构调整的重点是:

(一)加快现代化农业示范区建设。用现代设施、现代科技武装农业。重点发展无公害农产品、绿色食品、有机食品的生产,如南京的“桂花鸭”、天环集团的盐水鸭、江宁的“金陵”优质米、常熟的“吉绿”保鲜蔬菜等绿色食品,茅山老区的有机农业,丹阳的稻鸭共生。加快环太湖可持续发展农业示范区建设,推广农业清洁生产技术,加快大力发展农业。大幅度减轻农业资源污染,改善农业生态环境。加快建设一批高标准和国家级、省级农业科技示范园区,如苏州西山现代农业科技示范园区、苏州农林大世界、昆山农业科技示范园区、常熟现代农业科技示范园区、镇江句容应时鲜果示范园区、常州竹业科技示范园区、南京溧水有机农业示范园区等。

(二)加快区域特色产业建设。根据区域资源特点和县域特色,重点建设一批跨县的特色产业生产区。建设环太湖优质稻米区,“十五”期末比重达到80%以上。建设苏南双低油菜生产区,“十五”期末比重达到90%以上。建设应时鲜果生产区,重点发展无锡水蜜桃和句容、张家港、无锡滨湖区葡萄、吴中区枇杷等。建设名特优茶叶生产区,重点发展丘陵山区的宜兴、金坛、溧阳、句容、溧水等茶叶生产基地。建设花卉苗木生产区,重点发展吴中、武进的花卉苗木和句容的草坪业等。建设优质牧草种植区,重点发展依托句容牧草示范园、江宁和吴中区的国家级示范区。建设苏南乳品生产区,重点发展栖霞区、江宁区、锡山区、吴中区的奶牛饲养及乳制品加工。建设休闲农(林)业旅游区,重点建设常熟国家级森林公园、昆山农业观光园等。

(三)突破外向型农业。充分发挥经济、技术、区位的综合优势,瞄准国际大市场,建成一批外向型加工企业、种子企业、农业生产资料生产企业、休闲观光企业,加快外向型农业的发展。一是培植一批外向型农业龙头企业。选择目前基础较好、发展潜力大的常熟台太兴农有限公司、昆山的大统牧业公司、张家港的PIC公司、苏州的普强动物保健品公司等龙头企业,加大政策扶持和科技投入力度,吸引内资、外资投入,培植一批生产规模大、出口能力强、产品具有国际竞争力的农业骨干龙头企业。二是创立国际品牌和名牌。以农业标准化为重点,加强农产品监测体系建设,加快农产品质量与国际标准接轨。加强农产品商标注册和保护,加大品牌宣传力度,打造一批国际名牌。三是开拓国际市场。抓住欧盟畜禽产品市场对我省开放的机遇,加快无规定动物疫病区建设,建立一批符合欧盟标准的规模化专业出口基地,提高科技含量和产品附加值,并利用已有的基础,有重点地开发非洲和东南亚市场,进一步拓展国际农产品市场空间。四是采取“引进来”策略。利用苏南良

好的投资环境,拓宽农业利用外资的渠道和方式,加快引进国外农业新品种、新技术,提升农业产业,发展农产品精深加工和综合利用。五是坚持“走出去”战略。发挥人才和科技优势,选准项目和产品,实现优势产业和优质产品的转移,创造新的农业发展空间和优势。

(四)突破农产品精深加工。借鉴南京市近几年发展雨润集团、奶业集团、桂花鸭集团、南京老山制药有限公司、金象集团等龙头企业形成企业群的经验,在苏南各市建设一批各具特色的现代化加工龙头企业群。加大对粮油畜传统农产品加工企业的技改力度,扩大规模,提升科技含量,提高加工产品档次,争创名牌。加快发展设施蔬菜、特色果品、优质畜禽和水产品等特色农产品的保鲜、包装、贮运、加工,全面提升农产品加工水平。依托龙头加工企业,在当地或农业主产区建立加工原料基地,实行订单生产,规模种养。

(五)培育和建设农产品市场。有重点地建成一批大型销区批发交易市场,对已形成的南京白云亭市场、南京水产品中心批发市场、无锡朝阳股份有限公司、苏州南环桥农产品批发市场、常州凌家塘农副产品批发市场、宣塘桥水产批发市场、溧阳苏浙皖边界市场、武进水产批发市场、夏溪花木市场等一批市场群体,要进一步上规模、上水平。在粮食购销市场化的形势下,要与南京、无锡等重点销区,着力培育大型粮食批发市场,依托市场建立粮食动态储备库。积极培育和发展农村各类专业合作经济组织、协会和农民经纪人队伍,鼓励多部门、多渠道、多层次参与农产品流通,开展配送、连锁销售等现代营销方式,建立高效畅通的农产品流通体系。建立健全市、县、乡和经营大户、企业、市场互联互通的农业信息网络,开展系统分析预测,搞好信息发布,提高信息传递效率和实际效果,引导农民合理调整结构。

三、推进农业结构调整的主要措施

(一)切实加强组织领导。各级政府和农业主管部门必须认真分析粮食市场放开、加入WTO和农村税费改革后的新情况、新问题,研究市场农业下政府指导农业的新思路、新办法,形成政府指导农业结构调整的决策机制和政策引导措施,既充分尊重农民意愿,又体现政府的扶持、指导;既立足优化农业结构,又注重与二、三产业的协调发展;既加快农业产业的升级,又提高农村经济的总体水平;既加快农业产业化龙头企业的建设,又着力提高农民的组织化程度。进一步加大林权、小型水利设施、农林场圃等产权制度改革。加强农村税费改革后的农民负担监管力度,保护农民的合法权益。各有关部门要密切配合,切实履行职责,为农业结构调整创造良好的环境。

(二) 加强技术创新与机制创新。要巩固和扩大农业品种、技术、知识更新三项工程的成果,加大农业科技“跨越计划”实施力度,继续在提高农业科技水平中发挥基础带动作用。当务之急要通过整合各类科技优势,扩大规模,树立品牌,建设一批在全国有影响的品种引繁中心,建设一批在农业结构调整中有显著引导和推动作用的农业科技示范园区。借鉴“苏太猪”走向全国、京海集团成长壮大、雨润肉食品公司跳跃式发展的成功经验,加快农业结构调整的机制创新。各级政府要从过去主要用行政手段抓农业转到用经济、法律手段抓农业上来;从主要重视基地建设转到重视农业龙头企业建设上来;从主要依靠行政指挥转到加强服务上来。大力发展农村合作经济组织,发展股份合作制企业,发展各类农业中乡服务组织更新农产品营销理念和营销手段,大力发展农产品批发市场和超市、配送、连锁经营。

(三) 努力增加农业投入。各级财政要提高对农业投入的比重,调整投资结构,着重扶持公益性基础设施建设及农业科技、农业产业化项目开发等。大力创新投入机制,鼓励个体、民营、乡镇企业、外资企业等工商企业投资、开发农业,加大全市资金支持农业的力度,加快农村信用社改革步伐,积极探索贷款担保中介服务机制,鼓励农民联户担保,组建中小企业担保公司。

(四) 全面推进农产品质量建设。重点健全农产品质量标准体系、质量监测体系和建立安全优质、无公害农产品生产基地,推进全程质量控制。各地要根据各自资源优势和产业发展需要,制定地方品种、产品的质量标准和相应的生产技术规范,促进特色优质农产品的规范化生产和产业化经营。积极做好农产品批发市场安全无公害农产品准入试点工作,尽

快建立农产品质量监督检查制度。按照统一环境质量、统一关键技术、统一操作规程、统一监测标准和统一产品标识的“五统一”要求,建立安全优质、无公害农产品生产基地。通过加强连锁超市与生产基地的联合,推进农产品标准化和规划化生产进程,使质量管理贯穿于生产全过程,并成为企业与生产者的一种自觉行为,带动农产品的全程质量控制。

(五) 加大土地流转力度。进一步解放思想,按照市场化要求,加大农村土地使用制度改革力度,在坚持农民自愿和维护农民权益的前提下,积极探索以土地使用权转让、转包、互换、租赁、反租倒包作价入股或其它更加灵活的方式,引导土地规范、有序地向种养能手和经营能人集中,发展农业企业基地和农业各类科技示范园区,适应农业现代化发展的需要。鼓励有条件的地方开展土地股份合作制试点。积极探索通过市场机制搞活农村集体土地使用权流转的有效途径,强化中介服务,培育土地流转市场。

(六) 积极稳妥推进基层农技推广体系改革。创新农技推广体系的服务机制,逐步形成国家扶持和市场引导相结合、无偿服务和有偿服务相结合的新型农业技术推广体系,依法稳定公益性农业技术推广机构和队伍。支持农技推广机构和科技人员建立股份制农业科技企业,兴办、领办、联办农业科技示范园区、各类经济实体和中介服务组织。加强农业技术推广部门与农户、农业企业、合作经济组织、农业科研院校间的联系,形成公益性推广服务、企业服务、农民服务相结合的新型推广服务模式。当前,在市、县机构改革中,要认真处理好稳定与改革的关系,稳定公益性农业技术推广机构和队伍,确保防疫、检疫、病虫害测报等事关农业全局的基础性工作的正常开展。